



**АДРЕС:** 125009, Россия, г. Москва,  
Глинищевский пер., д. 3, п. 3  
**ТЕЛ.:** (495) 721-95-58  
(495) 729-39-06  
**ФАКС:** (495) 721-95-58  
**E-MAIL:** info@trudprava.ru  
**HTTP:** //www.trudprava.ru

**Сопредседателю Центрального Совета  
Межрегионального профсоюза  
работников высшей школы  
«Университетская солидарность»  
Кудюкину П.М.**

28 августа 2015 года

**Межрегиональный профсоюз работников высшей школы «Университетская солидарность» обратился в АНО «Центр социально-трудовых прав» с запросом о предоставлении научно-правового заключения, изложенным в письме от 27.08.2015.**

**Был поставлен следующий вопрос:**

Соответствует ли законодательству включенный в проект типового трудового договора с работниками ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)» пункт 2.2.4, предусматривающий следующую обязанность работников: *«Не делать без предварительного согласования с Работодателем какие-либо заявления и не передавать документы или информацию о Работодателе и его деятельности третьим лицам (за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством) и средствами массовой информации»?*

**Документы, представленные для анализа:** проект типового трудового договора с работниками ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)».

**По поставленному вопросу сообщаем:**

В соответствии со ст.29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода слова и каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ (далее – ФЗ №149) информация определяется как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. В этом же законе выделяются две формы передачи информации третьим лицам: предоставление и распространение.

Согласно ст.2 ФЗ №149 предоставлением информации считаются действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц, а распространением информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

В соответствии со ст.10 ФЗ №149 в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией.

Случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации, в том числе предоставление обязательных экземпляров документов, устанавливаются федеральными законами (ч.5 ст.10 ФЗ №149).

Согласно ст.9 ФЗ №149 ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

В соответствии со ст.2 ФЗ №149 конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. Таким образом, предъявляемое к работникам требование не передавать информацию о работодателе и его деятельности третьим лицам может считаться законным только в том случае, если в российском законодательстве предусмотрено ограничение доступа к такой информации.

В настоящее время действует ряд федеральных законов, предусматривающих ограничения доступа к отдельным категориям сведений:

- Закон РФ от 21.07.1993 №5485-1 "О государственной тайне";
- Федеральный закон от 29.07.2004 №98-ФЗ "О коммерческой тайне";
- Федеральный закона от 27.07.2006 №152-ФЗ "О персональных данных";
- Федеральный закона от 02.12.1990 №395-1 "О банках и банковской деятельности" и др.

Конкретные виды информации, в отношении которой действуют ограничения на ее передачу, определяются либо непосредственно в законодательстве (персональные данные, банковская тайна), либо в специальных перечнях, утверждаемых в органах и организациях, которые должны быть доведены до сведения сотрудников (государственная тайна, коммерческая тайна).

При этом согласно ч.4 ФЗ №149 существует несколько видов информации, доступ к которым не может быть ограничен ни при каких условиях. Так, не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды;

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

Таким образом, российское законодательство допускает неограниченное распространение любой информации, за исключением прямо установленных на основе федеральных законов ограничений. Представляется, что данный подход находит свое отражение в п.2.2.3 представленного для анализа проекта типового трудового договора с работниками ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)», который закрепляет обязанность работников «не разглашать сведения конфиденциального характера, относящиеся к охраняемой законом тайне (государственной, служебной, коммерческой и иной), персональные данные других работников, полученные в связи с исполнением их должностных обязанностей».

В действующем законодательстве не выделяется такой вид конфиденциальной информации, как «информация о работодателе и его деятельности».

В свою очередь, п.2.2.4 проекта типового трудового договора с работниками ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)» не содержит указаний на ограничение распространения отдельных видов информации, имеющей статус конфиденциальной, и устанавливает полный запрет на распространение информации о работодателе, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев обязательного распространения такой информации. Метод правового регулирования, использованный в данном пункте, необоснованно ограничивает конституционное право граждан (работников) на свободу слова и свободное распространение информации любым законным способом.

Полагаем, что п.2.2.4 проекта типового трудового договора с работниками ФГАОУ ВПО «Московский физико-технический институт (государственный университет)» противоречит действующему российскому законодательству и не подлежит применению.

**К.ю.н., директор Центра социально-трудовых прав,  
доцент НИУ «Высшая школа экономики»,  
Заместитель председателя Общественного совета  
при Министерстве труда и социальной защиты РФ**



**Герасимова Е. С.**